



研究院微信

2025 年第 17 期

(总第 315 期)

11 月 20 日印发



双周决策观察

地方工作亮点追踪

- 【区域】两江新区成为第三个升级为行政区的国家级新区
各地低空经济基建项目加速规划或落地
- 【上海】临港“小蓝鲸”计划向全球发出邀请
- 【广东】广东：加大银发经济直接融资支持力度
深圳推十大举措 加码吸引海外主权基金
- 【北京】北京金融支持提振和扩大消费政策出台
- 【浙江】浙江发布“十五五”规划建议
杭州出台《实施方案》 优化工商业土地利用
- 【山东】青岛印发邮轮产业发展规划



主办
天津滨海综合发展研究院
泰达图书馆档案馆

编辑
贺然 金敏毓 何莉娟
统筹
韩玉刚 马爱华 闫磊

电话
022-63007846
传真
022-63007844

【区域】

两江新区成为第三个升级为行政区的国家级新区

日前，国家正式批复同意重庆行政区划调整，依托两江新区国家级新区，撤销江北区、渝北区，“三区合一”设立两江新区。新设立的重庆两江新区，成为继上海浦东新区、天津滨海新区之后又一个以“新区”命名的行政区。

此前，2010 年国务院正式批准在重庆设立了国家级新区两江新区，15 年后的此次调整，以两江新区国家级新区规划范围为主体，划入地缘相近、地理空间自然衔接的洛碛镇、童家溪镇、五宝镇，进一步完善城市综合配套功能，实现产业集聚、功能耦合、通道赋能、协同联动，促进国家级新区与行政区协调发展，形成中心城区核心增长引擎。

调整之后，新两江新区面积约 1360 平方公里、人口约 352 万，GDP 高达 5182 亿元，直接晋级中西部经济、人口双料第一大区。标志着经济功能区向行政区转型趋势加速，同时揭示超大特大城市通过内部整合实现“内涵式扩容”的新路径。（澎湃新闻 20251110）

各地低空经济基建项目加速规划或落地

11 月以来，多地对外发布低空经济基建项目招标公告，涵盖起降场建设、通信导航、数字化平台搭建等核心领域，从政策规划加速迈向项目落地阶段。

据悉，【深圳市】盐田区低空经济基础设施建设工程——起降点（EPC）公开招标，发包工程估价达 7827 万元；【合肥】国先控股有限公司发布《合肥市低空经济基础设施项目（一期）》招标计划，旨在构建合肥市区域性低空飞行管理与服务保障体系。此外，近期，【广州市】海珠区发布 1680 万元低空基础设施采购意向，聚焦琶洲区域打造应用试验田；【广西】交投物流集团斥资 1.1 亿元建设南宁人工智能低空物

流应用中心；上海沃兰特航空技术有限责任公司获【四川】发展（控股）有限责任公司达 50 亿元 eVTOL 采购意向，推动城市空中交通规模化落地。

当前，全国已有超过 60 个省市发布低空经济行动方案，政策覆盖范围持续扩大，形成“中央引导、地方落地、企业参与”的协同发展格局，涵盖省级行动方案、市级三年行动计划及地方性法规。据悉，【青岛】在全市布局了 181 个直升机固定、临时起降点，布设了 26 个无人机专业服务站点和 56 个无人值守全自动机场；【深圳】规划在年内建成 1000 个起降场，【安徽】计划建设十个左右通用机场和 150 个左右临时起降场地，【广西】则计划到 2026 年建设 300 个以上起降场地或设施。这些规划显示了各地对低空基础设施建设的积极态度。（安邦产业前沿综合简报 20251119）

【上海】

临港“小蓝鲸”计划向全球发出邀请

在 2025 临港新片区国际人才创新创业交流大会上，《关于支持高校学生来临港实习实践的若干措施》（“小蓝鲸”计划）对外发布，将建设不少于 500 家大学生实习实践基地，其中聚焦前沿产业重点企业深化打造 50 家实习实践重点基地，每年开放不少于 5000 个优质实习实践岗位、集聚超 1 万名高校学子前来实习实践。

截至目前，新片区累计吸引集聚人才超 14 万人，引进培育海内外高层次人才超 700 人，集聚留学人员创办企业超 300 家，国际人才服务体系不断完善，创业生态持续优化。

成立六年多来，临港新片区勇担国家战略使命，初步形成了以“五自由一便利”为核心的制度型开放体系，重点打造集成电路、民用航空、高端装备、智能汽车和数字经济“4+1”产业体系。临港新片区党工委副书记、一级巡视员吴晓华介绍，新片区始终秉持“聚天下英才而用之”

的理念，建成全市首家区域性移民事务服务中心，率先落地电子口岸签证，实施最长五年居留许可，人才服务已覆盖 80 多个国家、2.5 万余名国际人才。

此次发布的“小蓝鲸”计划作为临港面向全球学子的邀请函，以“学而实习，圆梦临港”为理念，围绕高校学生实习实践全周期需求，为国内外学子提供更有温度的关怀支持。根据政策，临港将为高校学生提供每月最高 5000 元实习补贴，见习补贴在市级标准额外匹配 50%；非临港高校学生每月可获最高 1000 元通勤补贴，此外还提供最长 2 个月的“青春驿站”免费住宿、价值 500 元的“临港菁才礼包”、不少于 10 门精品职业课程以及“小蓝鲸”实习综合保险，优秀实习学生落户临港给予重点支持。

会上还发布了具备 NFC 功能的《临港国际人才服务手卡》，用手机轻触即可一键获取涵盖签证、居住、创业等领域的全流程政策指引，享受“一触即达”“一掌查阅”的智能信息查询服务。“临港移民融入服务标准站点”及“外国人社会融合服务站”同步揭牌，旨在进一步拓展服务场景、提升响应效率，系统助力国际人才实现从“便捷安居”到“社会融入”的全面过渡。

现场 7 家留创园企业集中入驻签约，为临港产业发展注入新的市场动能。“在临港，我感受到的不仅是创业的速度，更有这座城市的温度。这里对创业者悉心支持，让我们国际创业者能够安心扎根、大胆追梦。”签约企业之一、上海觅巅商务咨询有限公司创始人王康说。当天，王康等 10 位来自不同国家与专业领域的国际英才获颁“临港国际人才推介官”聘书，未来他们将作为临港的“城市合伙人”，向世界传递这座新城的创新活力与城市温度。

“临港国际人才创新创业实践基地”也同步启动，复旦大学、浙江大学、韩国汉阳大学、西安交通大学等十所海内外高校成为首批合作单位。该基地将进一步打通从“实验室”到“产业园”的转化通道，为国际人才施展才华、实现梦想提供更广阔的舞台。

“未来，临港将聚力打造创新策源新标杆、厚植人才发展新沃土、全面建设宜居宜业新典范。”吴晓华表示，将继续以务实行动和贴心服务打造更具吸引力和温度的创新创业生态，为人才提供从“启航”到“成长”的全程支持。（文汇报 20251118）

【广东】

广东：加大银发经济直接融资支持力度

11 月 17 日，广东省地方金融管理局官网发布《广东省推动养老金融高质量发展的实施方案》（简称《实施方案》）。《实施方案》提出，大力发展长期护理保险。加快建立长期护理保险制度，加强长期护理保险定点护理服务机构规范化管理，合理规划配置定点长护服务机构，支持引导基层医疗机构提供长期护理服务。支持商保机构经办养老健康服务，将城市定制医疗险和长期照护保障相结合，提升老年人照护服务质效。

《实施方案》明确，加大银发经济直接融资支持力度。引导保险资金通过股权、债券、基金、资产支持计划、保险资产管理产品等多种形式，为养老服务运营主体、老年助餐服务机构提供资金支持。鼓励证券机构服务符合条件的银发经济企业、医药健康企业上市或挂牌融资。支持符合条件的广东已上市银发经济企业通过发行股份等方式进行再融资和并购重组。用好广东省区域性股权市场，为非上市银发经济企业非公开发行、转让证券提供服务。支持设立银发经济产业引导基金，支持金融资产投资公司（AIC）通过股权投资、专项养老产业基金，支持养老产业链上的优质企业发展，支持保险机构参与广东省居家、社区、机构等养老模式建设。鼓励基金经营机构创新养老、医药健康等主题基金产品，引导更多社会资本投向养老产业。支持金融租赁公司开发适合养老服务行业和老年人康复辅助器具产业特点、价格公允的产品。（上海证券报 20251117）

深圳推十大举措 加码吸引海外主权基金

11 月 6 日，在“深圳创投日”三周年活动上，深圳市委金融办正式发布《深圳市推动海外主权基金来深投资工作方案（2025—2027）》（下称《方案》）。《方案》推出十大核心举措，吸引全球海外主权基金落地，深化跨境资本合作，为深圳“20+8”现代产业体系注入动力。

海外主权基金正加大对中国市场的配置力度，2024 年对华投资 62% 来自中东，规模近 100 亿美元；新加坡淡马锡控股对华投资占其整体组合的 18%。此次《方案》的发布，将进一步强化深圳对全球主权基金的吸引力。

《方案》聚焦多维度赋能：一是健全“全市一盘棋”协调机制；二是推动重点机构布局，加快主权基金在深设办事机构，依托 500 万平方米创投产业空间，推动重点项目落地并引导已落地机构扩大投资；三是精准推介高价值标的，围绕“20+8”现代产业体系，推介优质项目，促进联合研发、项目投资等实质性合作；四是创新“主权基金+海外经贸”模式，引导其与深圳企业在共建“一带一路”国家开展多元合作，助力深圳优势产业“走出去”；五是拓展基础设施与不动产投资渠道，推介可再生能源、环保型城市基础设施项目，支持主权基金以有限合伙人（LP）、合格境外有限合伙人（QFLP）等形式参与投资，对接优质不动产投资信托基金（REITs）产品。

《方案》还提出强化存量项目深度服务，精准对接企业后续融资需求，推动主权基金持续跟投；提升跨境投融资便利化，优化外商直接投资（FDI）外汇管理流程，支持海外主权基金参与 QFLP 试点；深化与金融机构合作，鼓励海外主权基金旗下金融机构在深增设机构、增加注册资本或提升业务层级；促进资本市场对接，支持深交所与相关交易所深化合作，组织优质上市公司与主权基金精准对接；强化国际交流宣介，推动深圳企业赴中东、新加坡等地参展，邀请主权基金参与深圳重要展会，进一步推动双向交流合作。（证券时报 20251107）

【北京】

北京金融支持提振和扩大消费政策出台

11 月 18 日，中国人民银行北京市分行等 12 部门印发《金融支持北京市提振和扩大消费的实施方案》，《方案》提出，力争 2030 年基本建成多元化消费金融服务体系，为北京国际消费中心城市建设注入金融活水。北京社科院副研究员王鹏告诉记者，这份覆盖商品消费、文旅体育、养老托育等重点领域的政策礼包，不仅为消费者带来利率优惠、违约金减免等实实在在福利，更通过金融与消费场景的深度融合，释放消费市场潜力。

《方案》明确加大商品消费信贷支持力度，成为汽车、家电等大宗消费的利好。针对汽车消费，政策提出合理确定贷款发放比例、期限和利率，适当减免汽车以旧换新过程中提前结清贷款产生的违约金；引导金融机构针对首次购买、以旧换新、二手车等不同购车场景优化创新金融产品，加大对汽车特别是新能源汽车消费的金融支持力度。在家电、智能家居领域，消费者可享受消费贷款、信用卡分期费率优惠，金融机构将通过参与商家促消费活动，为消费者适当减费让利。

文旅体育与住宿餐饮消费迎来金融创新赋能。依托“双奥之城”优势，《方案》支持金融机构围绕“赛事+”、冰雪经济等消费场景丰富金融产品，探索开展“门票收益权质押”等融资模式，着力培育精品赛事体系和赛事运营企业。在餐饮消费端，支持和引导金融机构与文旅住宿餐饮经营主体联合开展消费满减、折扣优惠，信用卡积分抵扣、消费立减金等多样化优惠活动；并支持在城六区、副中心、平原新城地区打造特色文旅消费街区 and 特色餐饮聚集街区。

就业增收是消费增长的基础支撑，《方案》明确，持续落实做好北京市中小微企业首次贷款贴息工作，强化对民营和中小微企业、个体工商户等吸纳就业能力强的经营主体金融服务。深入实施创业担保贷款政

策，继续落实好创业担保贷款贴息工作，积极争取中央普惠金融专项资金支持，促进符合条件的个人和企业创业增收。

金融供给侧改革同步升级，构建起“信贷+债券+股权”多元融资体系。在股权融资方面，《方案》明确支持消费产业链优质企业通过发行上市、“新三板”挂牌等方式融资。引导社会资本加大对服务消费重点领域投资，通过“长期资本”“耐心资本”满足长周期消费产业融资需求。积极发挥私募股权投资基金和创业投资基金作用，加大对处于种子期、初创期企业的股权投资。同时，支持消费金融公司、汽车金融公司发行金融债券，拓宽资金来源，扩大消费信贷规模；并支持金融机构依法合规与社交电商、直播电商等开展合作，积极满足商户和消费者融资需求。

王鹏表示，此次《方案》立足北京消费市场特色，既聚焦短期消费提振，又着眼长期体系建设，预计将有效降低消费融资成本，激发消费市场活力，为国际消费中心城市建设提供持续金融支撑。随着各项举措逐步落地，消费者将享受到更便捷优惠的金融服务，消费企业也将获得更充足的资金支持。（证券时报 20251119）

【浙江】

浙江发布“十五五”规划建议

日前，浙江省委十五届八次全会新闻发布会在杭州召开，介绍全会审议通过的《中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）的具体内容。

《建议》提出，浙江省“十五五”总目标是高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展，率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景。到 2030 年，浙江省人均地区生产总值接近发达经济体水平。

创新是主线

围绕浙江发展的关键领域，《建议》提出“六个重大突破、六个更加”的具体目标，其中，第一个重大突破就和创新浙江建设、现代化产业体系构建有关。

浙江省科技厅党组书记佟桂莉在回答记者提问时表示，加快建设创新浙江，因地制宜发展新质生产力，是“十五五”浙江高质量发展的核心战略。在主要目标上，就是要力争实现“一个突破”和“四个基本建成”，即到 2030 年，创新浙江建设、现代化产业体系构建实现重大突破，科创高地、先进制造业基地和人工智能创新发展高地全球竞争力影响力更加凸显，同时，教育强省、科技强省、人才强省、浙江特色现代化产业体系基本建成。在核心指标上，也就是研发投入强度达 3.5% 左右，全省科技创新投入 1 万亿元以上。

人工智能将成为科技和产业创新发展的核心变量。浙江提出在“十五五”时期要加快打造人工智能创新发展高地，人工智能可持续发展、领跑发展的格局全面形成。

激发民间投资活力

浙江因民营经济而兴、靠民营经济而强。

据浙江省委副秘书长、改革办常务副主任朱卫江介绍，“十五五”期间，浙江将进一步激发民营经济活力，迭代升级促进民营经济高质量发展政策，不断优化营商环境，大力弘扬企业家精神和新时代浙商精神，推动大中小企业协同融通发展，推动民企国企高质量协同发展，培育一批企业治理现代化的标杆企业。

浙江省发展改革委党组书记、主任杜旭亮表示，浙江将着力激发民间投资活力，持续降低民营经济参与新能源、人工智能、低空经济、城市更新等领域投资门槛，对铁路、核电、水电、进口液化天然气、供水等领域项目，支持持股比例提高到 10% 以上。同时，浙江全面落实市场准入负面清单制度，深化省域公平竞争先行先试改革，加快实施杭甬温要素市场化配置综合改革试点。（21 世纪经济报道 20251117）

杭州出台《实施方案》 优化工商业土地利用

11 月 5 日，从杭州市人民政府门户网站获悉，为进一步优化工商业土地利用，更好满足新质生产力多元空间需求，杭州出台了《关于推进工商业用地改革促进空间精准有效配置的实施意见》，提出改革完善工业用地精准配置机制、商服用地分类供应机制、存量空间高效盘活机制、土地混合开发利用机制、二级市场有偿使用机制、全过程跟踪服务机制等六大机制，将于 12 月 1 日起施行。

加强项目遴选是完善工业用地精准配置中的关键一环。根据《实施意见》，各区、县（市）政府要建立健全差别化、分行业的项目优选联评机制，出台工业项目遴选办法，重点就项目质量、项目布局、用地规模、出让起价等进行集体决策，综合考虑项目绩效、科技创新、带动就业、产业链关键环节等因素，形成外引内育重点项目库。新供工业用地向园区集中集聚，优先用于符合我市产业发展导向的战略性新兴产业、未来产业以及民间投资项目。

为进一步降低用地成本，《实施意见》支持工业企业以单独、联合体、组团等形式拿地，灵活选择一次性 50 年出让、弹性年期出让、长期租赁、先租后让等供地方式。各区、县（市）可根据新质生产力的发展导向、项目类型、集约利用等情况，合理设定地价修正系数，确定出让起价：符合五大产业生态圈的，可按不低于现有工业用地出让价格的 70% 确定出让起价；符合未来产业新赛道的，可按不低于国家、省工业用地出让最低价标准确定出让起价；物流仓储用地可参照周边同等地段工业用地出让价格确定出让起价。

《实施意见》还提出探索土地短期开发利用，在不占用规划公共管理与公共服务用地前提下，政府已完成征收补偿的批而未供、储而未供土地，可开展土地短期开发利用试点，主要用于交通接驳、全民健身、农贸市场、城市服务者之家、工业生产、物流仓储等用途。土地短期开发利用应编制土地短期利用规划，明确短期规划用途、期限及有关技术

指标，并纳入详细规划；可按规定采取带年期划拨或公开租赁方式办理用地手续，使用年限原则上不超过 10 年；用地协议中应对期限届满无偿收回、特殊情形提前收回、批准续期继续使用等情形作出约定。（每日商报 20251106）

【山东】

青岛印发邮轮产业发展规划

日前，青岛印发《青岛市邮轮产业发展规划（2025—2035 年）》，提出以建设国际一流邮轮旅游目的地为核心，构建“文旅商产”四位一体的现代化邮轮经济体系，打造引领环渤海、辐射东北亚的邮轮产业发展中心和“一带一路”邮轮合作核心节点。

《规划》提出分阶段发展目标：到 2028 年，年接待邮轮突破 50 艘次，出入境游客超 20 万人次，培育 1—2 家本地邮轮运营企业，命名 1 艘青岛主题元素邮轮，培育引进一批维修、配套、船供、培训、旅行社等邮轮产业链优质企业。

《规划》明确了近期（2025—2028 年）五大重点任务：一是实施港口设施与服务提升工程，建设智慧通关系统、邮轮船供保税仓、邮轮维修保养基地等，提升游客服务水平及邮轮服务能级。二是实施航线拓展与产品升级工程，丰富母港航线，拓展国际访问港航线，开发沿海邮轮航线及无目的地海上游产品，构建多元主题产品矩阵。三是实施市场推广与品牌建设工程，优化客源拓展支持政策，放大“邮轮+城市”“邮轮+山东”引流效应和差异化竞争力。四是实施产业链建设与生态培育工程，推动全产业链建设，重点培育发展邮轮修造、运营管理、物资供应等业态。五是实施港产城融合创新工程，推动临港产业协同发展，吸引船舶设计、航运金融、海事仲裁和科技创新等高端服务机构集聚，推动海上与岸上、港口与城市、邮轮旅游与相关产业联动发展，形成“以港聚产、以产兴城”的港产城融合发展格局。（青岛日报 20251104）

双周决策观察

—— 地方工作亮点追踪 ——

洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》
电子版